

**MEMORIA ECONÓMICA RELATIVA A LA PROPUESTA DE PRIMERA MODIFICACIÓN DE LA RESOLUCIÓN DE 10 DE MAYO DE 2017, DE LA CONSEJERÍA DE EMPLEO, INDUSTRIA Y TURISMO, POR LA QUE SE APRUEBAN LAS BASES REGULADORAS DE LA CONCESIÓN DE SUBVENCIONES PARA EL DESARROLLO Y MEJORA DE LOS ESPACIOS INDUSTRIALES DEL PRINCIPADO DE ASTURIAS.**

La Resolución de 10 de mayo de 2017, de la Consejería de Empleo, Industria y Turismo, aprueba las bases reguladoras de la concesión de subvenciones para el desarrollo y mejora de los espacios industriales del Principado de Asturias.

Se plantea modificarla con el fin de ampliar las actuaciones subvencionables que en las anteriores bases estaban contempladas a nivel de redacción de proyectos, permitiendo llevar a término su completa ejecución; con esta finalidad:

- En el programa 1 se posibilita la promoción pública de pequeñas áreas industriales en municipios que actualmente presentan esa carencia.
- El programa 3 se amplía permitiendo que esos mismos municipios puedan acometer la promoción pública de oficinas y/o pequeñas naves para facilitar iniciativas emprendedoras.

La aprobación de esta modificación posibilitará la promoción pública de pequeñas áreas empresariales y de naves y oficinas para emprendedores en municipios que por su tamaño, dispersión u otras circunstancias actualmente presentan ese déficit.

Se pretende adecuar la oferta de espacios industriales asturianos a las necesidades colectivas de la demanda empresarial.

También se modifican otros aspectos: el programa 2, cuantía de la subvención, las obligaciones de los beneficiarios, la justificación y el incumplimiento, la revocación y reintegro.

Es por ello que se propone modificar por primera vez la Resolución de 10 de mayo de 2017, de la Consejería de Empleo, Industria y Turismo, que aprueba las bases reguladoras de la concesión de subvenciones para el desarrollo y mejora de los espacios industriales del Principado de Asturias, en los siguientes apartados:

- La Base Reguladora Primera queda redactada como sigue:

*Primera.- Objeto.*

1. *Las presentes bases tienen por objeto regular la concesión de subvenciones por el Instituto de Desarrollo Económico del Principado de Asturias (IDEPA) en régimen de concurrencia competitiva, destinadas a adecuar la oferta de espacios industriales asturianos a las necesidades colectivas de la demanda empresarial, contribuyendo así al desarrollo económico del territorio y a su competitividad, entendida ésta como la capacidad tanto para atraer talento y negocio como para retener a las empresas ya instaladas.*
2. *Para ello se definen tres programas con los siguientes objetivos instrumentales:*
  - a) *Programa 1.- Nuevas áreas industriales: Persigue avanzar tanto en la definición como en la tramitación urbanística de nuevo suelo industrial, acortando el tiempo de respuesta ante la previsión de demandas empresariales reales. Contempla asimismo el apoyo a la promoción pública de pequeñas áreas ligadas al desarrollo local, mediante el aporte de fondos que permitan garantizar su viabilidad económica, dentro del marco de precios adecuado a la demanda de la zona.*
  - b) *Programa 2.- Áreas industriales consolidadas: Pretende adaptar los servicios, equipamientos, infraestructuras, zonas comunes y sistemas de gestión de estas áreas a las necesidades concretas de sus empresas y usuarios.*

- c) *Programa 3.- Techo industrial: Centra su atención en emprendedores y actividades tecnológicas, persiguiendo acomodar a sus necesidades la oferta pública de oficinas y locales industriales.*
3. *Las propuestas deberán dar respuesta a necesidades colectivas aprovechando para ello las sinergias derivadas de compartir un mismo espacio físico. No serán subvencionables las actuaciones que beneficien a empresas únicamente de forma individual ni aquellas cuyos beneficios carezcan de carácter territorial, limitándose a los derivados de la contratación agregada de servicios individuales.*
- *La Base Reguladora Tercera.- Actuaciones subvencionables, en su apartado 1 queda redactada como sigue:*
1. *A continuación se definen las actuaciones subvencionables para cada uno de los programas:*
- a) *Programa 1.- Nuevas áreas industriales.*
- Incluye la redacción de estudios, proyectos o instrumentos urbanísticos destinados a evaluar la viabilidad, valorar la demanda empresarial potencial, servir de base para la tramitación urbanística o definir técnicamente las obras de áreas de suelo susceptibles de ser destinadas a la instalación de empresas.*
- Los estudios deberán adecuarse al estado actual de tramitación del polígono, a las necesidades empresariales a las que responden y a las condiciones impuestas por las administraciones y entidades competentes.*
- Podrán acogerse asimismo a las presentes ayudas las actuaciones derivadas de la promoción pública de áreas industriales de ámbito local que reúnan los siguientes requisitos:*
- I. *En cada convocatoria podrá determinarse qué características objetivas deban reunir los municipios para que puedan ubicarse en ellos nuevas áreas industriales subvencionables.*
  - II. *Los terrenos sobre los que se proyecta la actuación han de estar clasificados como suelo urbano o urbanizable y calificado para usos industriales o de servicios.*
  - III. *Para subvencionar las obras es indispensable que los terrenos sean ya propiedad del Ayuntamiento promotor*
  - IV. *El sistema previsto debe pretender la titularidad pública de las parcelas netas resultantes de la actuación, de forma que se garantice su comercialización de acuerdo con los criterios que se establezcan en la Resolución de concesión de la subvención.*
- Quedan expresamente excluidas actuaciones de promoción privada o aquellas en las que no se garantice suficientemente la titularidad pública, o en todo caso, las condiciones de comercialización de las parcelas resultantes.*
- V. *La superficie a desarrollar inicialmente debe adecuarse a las necesidades y demandas reales de la localidad, con una dimensión máxima aproximada de 3 hectáreas brutas. Excepcionalmente, podrán admitirse superficies superiores cuando se acredite la existencia de demandas empresariales concretas.*
- b) *Programa 2.- Áreas industriales consolidadas.*
- Incluye tanto la ejecución de acciones como la redacción de estudios necesarios para el diseño y puesta en marcha de nuevos servicios, equipamientos, infraestructuras, zonas comunes, y sistemas de gestión.*

*Se admiten asimismo las mejoras sustanciales en estos campos si se encuentran debidamente justificadas; entendiendo por mejora sustancial como la sustitución de una tecnología obsoleta, el aumento significativo de funcionalidades o la remodelación integral de la infraestructura o servicio afectados.*

*Quedan excluidos tanto el mantenimiento habitual de las infraestructuras y zonas comunes como la prestación periódica o continuada de servicios.*

*Los estudios deberán describir técnicamente y cuantificar económicamente las mejoras a realizar a corto plazo. No se subvencionarán estudios que no respondan a una necesidad concreta o que ofrezcan serias dudas sobre la puesta en marcha de sus conclusiones.*

*c) Programa 3.- Techo industrial*

*Incluye tanto la ejecución de acciones como la redacción de estudios necesarios para adaptar las características del techo industrial público existente a la evolución de las necesidades de las empresas y emprendedores.*

*Se admite asimismo la redacción de estudios, proyectos o instrumentos urbanísticos relacionados con el desarrollo de nuevo techo industrial de promoción pública: que evalúen su viabilidad, valoren la demanda empresarial potencial, sirvan de base para la tramitación urbanística o definan técnicamente las obras necesarias para la ejecución de nuevo techo industrial.*

*Podrán acogerse asimismo a las presentes ayudas las actuaciones derivadas de la promoción pública de oficinas y/o pequeñas naves, que cumplan las siguientes condiciones:*

- I. En cada convocatoria podrá determinarse qué características objetivas deban reunir los municipios para que puedan ubicarse en ellos nuevas actuaciones de techo industrial.*
- II. Los terrenos sobre los que se proyecta la actuación han de estar urbanizados y calificados para usos industriales o de servicios.*
- III. El sistema previsto debe pretender la titularidad pública de los locales resultantes, de forma que se garantice su comercialización o alquiler de acuerdo con los criterios que se establezcan en la Resolución de concesión de la subvención.*
- IV. Quedan expresamente excluidas actuaciones de promoción privada o aquellas en las que no se garantice suficientemente la titularidad pública, o, en todo caso, las condiciones de comercialización de los locales resultantes.*
- V. En el supuesto de adquisición, construcción, rehabilitación y mejora de bienes inventariables, se seguirán las siguientes reglas:*
  - El beneficiario deberá destinar los bienes al fin concreto para el que se concedió la subvención, por un plazo de cinco años*
  - Y hacer constar en la escritura esta circunstancia, así como el importe de la subvención concedida, debiendo ser objeto estos extremos de inscripción en el registro público correspondiente*

*➤ La Base Reguladora Sexta.- Cuantía de la subvención, queda redactada como sigue:*

*El importe de las subvenciones en ningún caso podrá ser de tal cuantía que, aisladamente o en concurrencia con otras subvenciones, ayudas, ingresos o recursos, supere el coste de la actividad subvencionada.*

*En cada convocatoria se determinará la cuantía máxima que podrá obtener el beneficiario.*

- Se incorpora en la Base Reguladora Decimotercera.- Obligaciones de los beneficiarios, los siguientes apartados:
  - i) *Comercializar los locales resultantes de nuevo techo en régimen de alquiler considerando criterios de creación de empleo y desarrollo de actividad industrial, designando para su adjudicación una comisión en la que participará un representante del IDEPA.*
  - j) *Comercializar las parcelas resultantes de las actuaciones de nuevo suelo industrial considerando criterios de creación de empleo y desarrollo de actividad industrial, designando para su adjudicación una comisión en la que participará un representante del IDEPA.*
  - k) *Remitir, a solicitud del IDEPA, información del grado de ocupación, cumplimentando los datos que le sean requeridos (en particular razón social y CIF de las empresas adjudicatarias, actividad a desarrollar, empleos totales y de nueva creación, así como inversión prevista).*
- Se incorpora en la Base Reguladora Decimocuarta.- Justificación, apartado 5, la siguiente letra:
  - h) *Certificado de tasador independiente debidamente acreditado e inscrito en el correspondiente registro oficial, en el caso de adquisición de bienes inmuebles cuando no se acuda a un procedimiento expropiatorio, supuesto en el que se aportará acta de ocupación y pago.*
- Se incorpora en la Base Reguladora Decimosexta.- Incumplimiento, revocación y reintegro, la siguiente causa:
  - 7) *Será causa de revocación y en su caso reintegro, el exceso obtenido sobre el coste de la actividad subvencionada como consecuencia de la concurrencia de otras subvenciones, ayudas o ingresos o recursos.*

Esta iniciativa de modificación de las bases reguladoras, no supone un incremento del gasto, en tanto que las subvenciones se otorgan en régimen de concurrencia competitiva. La subvención que se concede se calcula sobre la inversión considerada subvencionable. La modificación propuesta repercute en el cálculo de la inversión subvencionable al incluir nuevos conceptos hasta ahora excluidos.

No se aprecia efecto económico de ninguna clase, ya que la partida presupuestaria destinada a las subvenciones que se otorguen a través de la convocatoria que se apruebe en el ejercicio 2020, con amparo en las bases reguladoras, no sufre ninguna alteración como consecuencia de la modificación que se propone.

La Ley 20/2013, de 9 de diciembre, de Garantía de la Unidad de Mercado (LGUM), se aplica a cualquier actuación administrativa, disposición o medio de intervención de cualquier autoridad competente que incida, directa o indirectamente en el acceso y el ejercicio de todas las actividades económicas en condiciones de mercado por parte de los operadores económicos legalmente establecidos en cualquier lugar del territorio nacional.

Con carácter general, dado que el artículo 9 de la Ley de Garantía de la Unidad de Mercado señala que "las autoridades competentes velarán, en las actuaciones administrativas, disposiciones y medios de intervención adoptados en su ámbito de actuación, por la observación de los principios de no discriminación, cooperación y confianza mutua, necesidad y proporcionalidad de su actuaciones, eficacia en todo el territorio nacional de las mismas, simplificación de cargas y transparencia" y por otro lado, en el artículo 8 de la misma norma hace alusión al principio de transparencia, donde se recoge que todas las autoridades competentes actuarán con transparencia para la correcta aplicación de la LGUM. Así como, en el apartado 2 del artículo 14 de la LGUM, que



versa sobre los procedimientos de elaboración de normas que afecten de manera relevante a la unidad de mercado, señala que, la autoridad competente proponente de la norma pondrá a disposición del resto de autoridades el texto del proyecto, acompañado de los informes o documentos que permitan su adecuada valoración, incluyendo en su caso la memoria del análisis de impacto normativo.

Una vez analizada la propuesta de resolución, no se aprecia que ninguna de las modificaciones propuestas sobre la resolución aprobatoria de las bases reguladoras de los espacios industriales suponga ningún tipo de límite o restricción al acceso a una actividad económica o a su ejercicio, puesto que el proyecto normativo amplía los conceptos de inversión susceptibles de ser considerados subvencionables.

### **-Financiación económica**

La financiación del programa de subvenciones para el desarrollo y mejora de los espacios industriales del Principado de Asturias, se realiza a través del Presupuesto del Instituto de Desarrollo Económico del Principado de Asturias.

La dotación asignada a la convocatoria de Espacios Industriales recogida en la Resolución de 14 de febrero de 2020, de la Consejería de Industria, Empleo y Promoción Económica, por la que se aprueba el Plan Estratégico de Subvenciones de la Consejería de Industria, Empleo y Promoción Económica para 2020-2022 (BOPA Nº 37, 24/02/2020) para el ejercicio 2020, es por importe de 800.000 €.

Firmado Directora General del IDEPA